

Краткий обзор изменений законодательства с 1 августа по 7 сентября 2016 года

Государственная политика и управление

Расширен перечень госуслуг, предоставляемых по принципу "одного окна" на базе МФЦ

✓ Постановление Правительства РФ от 03.08.2016 № 755 «**О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. N 797**». Перечень государственных и муниципальных услуг, предоставляемых по принципу "одного окна" на базе МФЦ, дополнен рядом услуг, которые ранее в МФЦ не предоставлялись либо предоставлялись в порядке эксперимента. Теперь ФНС России в таком порядке бесплатно информирует налогоплательщиков о действующих налогах и сборах, порядке их исчисления и уплаты, полномочиях налоговых органов (в части приема запроса и выдачи справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов). Речь также идет о справке МВД России о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических или психотропных веществ без назначения врача. Это связано с изменениями в Трудовой кодекс, согласно которым перечень документов, предъявляемых при заключении трудового договора, дополняется соответствующей справкой. Ранее в порядке эксперимента МФЦ выдавал и заменял российские паспорта, в т. ч. за пределами России, проводил экзамены на право управления транспортными средствами и выдавал водительские удостоверения (в части выдачи удостоверений при замене, утрате (хищении)). С 1 февраля 2017 года эти услуги, предоставляемые по линии МВД России, станут обязательными для всех МФЦ.

О получении госуслуг с помощью мобильных телефонов, смартфонов, планшетов

✓ Постановление Правительства РФ от 13.08.2016 № 789 «**О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации**». Установлен порядок использования простой электронной подписи (ЭП) при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме с помощью абонентского устройства подвижной радиотелефонной связи (мобильные телефоны, смартфоны, планшеты). Речь также идет о распоряжении результатом услуги, в том числе о его передаче третьим лицам. Для этого абонентский номер соответствующего устройства должен быть подтвержден пользователем в ЕСИА. Подписание заявителем информации с использованием ключа простой ЭП для получения услуги и (или) передачи ее результата третьим лицам посредством абонентского устройства осуществляется следующим образом. Заявитель должен направить через свое устройство ответ на запрос оператора Единого портала госуслуг. Прописан порядок создания (замены) и выдачи ключа простой ЭП на основании письменного заявления при явке заявителя на личный прием. Указанные операции оператор выдачи ключа может совершать только после получения от гражданина ответа, направляемого с использованием абонентского устройства, на запрос, передаваемый оператором ЕСИА на абонентский номер устройства, указанный в заявлении на выдачу простой ЭП, поданном оператору выдачи ключа.

Кроме того, если раньше оператор выдачи ключа мог уполномочить иное юридическое лицо на создание (замену) и выдачу ключа, то теперь это невозможно.

Госзакупки на сумму более 1 млрд рублей будут проходить процедуру обязательного общественного обсуждения

✓ Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 835 «**Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**». Закупки при начальной (максимальной) цене контракта более 1 млрд рублей с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) подлежат обязательному общественному обсуждению. Установлены порядок и случаи его проведения. Предметом обсуждения является соответствие закупок требованиям законодательства, функциям и полномочиям заказчиков. Общественное обсуждение проводится в специальном разделе официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, а также в виде очных публичных слушаний. В обсуждении могут участвовать любые юридические и физические лица, органы власти и местного самоуправления. Общественное обсуждение информации о закупке проходит в 2 этапа - на стадии включения в план закупок и на стадии внесения в извещение и документацию о закупке. Прописана процедура обсуждения. Результатом обсуждения может быть отмена закупки, внесение изменений в план закупок или документацию о закупке. Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

Утверждены приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг

✓ Указ Президента РФ от 08.08.2016 № 398 «**Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг**». Социально ориентированные некоммерческие организации, являющиеся исполнителями общественно полезных услуг, наделены правом на приоритетное получение мер поддержки. Перечень таких услуг устанавливает Правительство РФ в соответствии с приоритетными направлениями, определяемыми Президентом РФ. В связи с этим главой государства издан соответствующий указ. В частности, речь идет о деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по оказанию услуг, направленных на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, по организации отдыха и оздоровления детей. Это также медико-социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в паллиативной помощи, медико-социальная реабилитация лиц с алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью и пр.

Вопросами организации подготовки и проведения выборов в Московской области в 2016 году занимается специально образованный Координационный совет

✓ Постановление Губернатора Московской области от 18.08.2016 № 317-ПГ «**О содействии избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов в 2016 году на территории Московской области**». На территории Московской области образован Координационный совет по содействию избирательным комиссиям в

организации подготовки и проведения выборов в 2016 году. Совет является совещательным и консультативным органом, возглавляемым председателем. Определены основные задачи и функции Совета, установлены его организационные основы деятельности. Организационно-техническое обеспечение деятельности Координационного совета осуществляет Главное управление территориальной политики.

Трудовое право

О переносе выходных дней в 2017 году

✓ Постановление Правительства РФ от 04.08.2016 № 756 «**О переносе выходных дней в 2017 году**». В 2017 г. выходные дни 1 и 7 января (воскресенье и суббота), совпадающие с нерабочими праздничными, переносятся на 24 февраля и 8 мая соответственно. Таким образом, новогодние каникулы продлятся с 31 декабря 2016 г. по 8 января 2017 г.

В феврале на День защитника Отечества придется 4 выходных дня - с 23 по 26 февраля.

В марте на Международный женский день страна будет отдыхать 1 день - 8 марта.

В мае у россиян будет 3 выходных дня на Праздник Весны и Труда (с 29 апреля по 1 мая) и 4 выходных дня на День Победы (с 6 по 9 мая).

В июне на День России нас ожидают 3-дневные выходные (с 10 по 12 июня).

И еще 3 дня отдыха россияне получают в ноябре в День народного единства (4, 5, 6 ноября).

Жилье, коммунальные услуги

Внесены изменения в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции

✓ Постановление Правительства РФ от 02.08.2016 № 746 «**О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции**». Поправками, в частности, установлено, что орган местного самоуправления при наличии обращения собственника помещения принимает решение о признании частных жилых помещений, находящихся на соответствующей территории, пригодными (непригодными) для проживания граждан на основании соответствующего заключения комиссии. При необходимости может проводиться оценка и обследование помещения в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в течение 5 лет со дня выдачи разрешения о вводе многоквартирного дома в эксплуатацию. Для этого региональный орган создает специальную комиссию. Прописаны правила ее формирования. В случае признания аварийным и подлежащим сносу или реконструкции многоквартирного дома (жилых помещений в нем непригодными для проживания) в течение 5 лет со дня выдачи разрешения о его вводе в эксплуатацию по причинам, не связанным со стихийными бедствиями и иными

обстоятельствами непреодолимой силы, решение комиссии направляется в 5-дневный срок в органы прокуратуры для решения вопроса о принятии мер, предусмотренных законодательством.

О передаче имущества и обязательств застройщика другому лицу

✓ Постановление Правительства РФ от 09.08.2016 № 760 «**О порядке принятия заключения о возможности или невозможности передачи имущества и обязательств застройщика лицу, имеющему намерение стать приобретателем**». Чтобы обязательства застройщика, находящегося в процедуре банкротства, были исполнены перед участниками долевого строительства, разработан механизм передачи объектов (земельных участков) лицу, имеющему намерение стать их приобретателем в целях исполнения обязательств. Требуется заключение Минстроя России о возможности или невозможности такой передачи. Для его получения приобретатель должен подать заявление с приложением ряда документов (перечень приводится). В принятии заключения участвует специальная комиссия. При подготовке документа оценивается возможность передачи объектов незавершенного строительства и земельного участка либо земельных участков и обязательств застройщика нескольким приобретателям. Установлены требования к приобретателям. Заключение направляется Министерством в арбитражный суд.

Об обеспечении жильем некоторых категорий военнослужащих-контрактников

✓ Указ Президента РФ от 24.08.2016 № 428 «**Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий военнослужащих - граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту**». Речь идет о гражданах, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, ранее проходивших военную службу в дислоцировавшихся (располагавшихся) до 18 марта 2014 г. на территориях Крыма и Севастополя воинских частях вооруженных сил, воинских формированиях и правоохранительных органах Украины, в которых предусмотрена военная служба, в органах военного управления и воинских формированиях Республики, а также службу в региональных органах Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, располагавшихся до указанной даты в Крыму и Севастополе. Решено выплачивать им денежные средства на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставлять объекты. При обеспечении жильем учитываются общая продолжительность военной службы, дата поступления на военную службу в вооруженные силы, воинские формирования и правоохранительные органы Украины, в которых предусмотрена военная служба, на службу в Государственную службу специальной связи и защиты информации Украины; дата получения первого воинского звания офицера (специального звания) и дата окончания военной образовательной организации.

Утвержден план мероприятий до 2025 года по повышению энергоэффективности зданий, строений и сооружений

✓ Распоряжение Правительства РФ от 01.09.2016 № 1853-р. План направлен на снятие технических, регуляторных, информационных и иных барьеров повышения

энергоэффективности и установление соответствующих показателей энергоэффективности при проектировании, строительстве, эксплуатации и проведении капремонта зданий, строений и сооружений. Предусматриваются 4 контрольных показателя с указанием их значений в 2018, 2020 и 2025 гг. Первый - уменьшение удельного годового расхода тепловой и электрической энергии на 1 кв. метр всех площадей в многоквартирных домах на территории России. Значения - 95, 85 и 75% от 100% в 2015 г. Второй - уменьшение удельного годового расхода тепловой и электрической энергии в административных и общественных зданиях на территории России. Значения - 95, 85 и 75% от 100% в 2015 г. Третий - доля многоквартирных домов наивысшего класса энергоэффективности в общем числе вводимых в эксплуатацию многоквартирных домов на территории России. Значения - 10, 20 и 30%. Четвертый - доля административных и общественных зданий наивысшего класса энергоэффективности в общем числе вводимых в эксплуатацию административных и общественных зданий на территории России. Значения - 10, 20 и 30%.

О раскрытии информации теплоснабжающими и теплосетевыми организациями

✓ Постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 867 «**О внесении изменений в стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования**». Организации могут раскрывать информацию путем предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации. Закреплено, что размер возмещения не может превышать 1000 рублей. Предусмотрено, что организации должны размещать в открытом доступе информацию о выводе источников тепловой энергии, тепловых сетей из эксплуатации (ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом), а также об основаниях приостановления, ограничения и прекращения режима потребления тепловой энергии (ежегодно до 1 марта). Также установлены отдельные сроки размещения информации для вновь созданных организаций.

Социальная защита и обеспечение

С 1 июля 2017 г. начали действовать новые критерии оценки качества медицинской помощи

✓ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15.07.2016 № 520н «**Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи**» (зарегистрирован в Минюсте РФ 08.08.2016 № 43170). Утверждены новые критерии оценки качества медицинской помощи. Они необходимы для оценки своевременности оказания медицинской помощи, правильности методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата. Теперь критерии качества детализированы не только по условиям оказания медпомощи (в амбулаторных условиях, в условиях дневного стационара и стационарных условиях), но и по группам заболеваний. Поэтому в сравнении с прежним приказом новый документ более развернутый. Так, для того чтобы оценить качество оказания помощи медперсоналом, больные должны ответить на ряд вопросов: выполнено ли то или иное обследование, провел ли врач осмотр пациента, взял ли кровь на анализ и т. п. Такие критерии

представлены таблицами с наборами вопросов, предполагающих ответы "да" или "нет". Приказ вступает в силу с 1 июля 2017 г. С указанного срока ныне действующие критерии оценки утратят силу.

О страховой пенсии лиц, работающих за рубежом

✓ Постановление Правительства РФ от 13.08.2016 № 793 **«О внесении изменений в Положение о порядке выплаты страховой пенсии лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации»**. До 1 января 2017 г. приостановлено действие положений Закона о государственном пенсионном обеспечении, Закона о страховых пенсиях, определяющих соответственно порядок индексации социальных пенсий, ежегодного увеличения и установления стоимости одного пенсионного коэффициента, индексации фиксированной выплаты к страховой пенсии, а также порядок ежегодной корректировки страховой пенсии. В связи с этим изменен порядок выплаты страховой пенсии лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории России. Установлено следующее. Гражданам, выполняющим работу и (или) занимающимся иной деятельностью за рубежом, в период которой они не подлежат обязательному пенсионному страхованию, выплата пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты), полученной в т. ч. в связи с перерасчетом, производится без учета индексации фиксированной выплаты и корректировки размера страховой пенсии. При прекращении работы и (или) иной деятельности выплата сумм производится на основании документа, подтверждающего факт выполнения (прекращения) работы и (или) ведения иной деятельности, выданного компетентными органами (должностными лицами) иностранного государства. Учитываются индексация и корректировка сумм.

Детям из многодетных семей, обучающихся в образовательных организациях Московской области, компенсируют часть затрат на покупку одежды

✓ Постановление Правительства Московской области от 08.08.2016 № 568/26 **«Об утверждении Порядка предоставления частичной компенсации стоимости одежды обучающихся одному из родителей (законных представителей) детей из многодетных семей, обучающихся в государственных образовательных организациях Московской области и муниципальных образовательных организациях в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»**. Установлен порядок предоставления частичной компенсации стоимости одежды обучающихся одному из родителей (законных представителей) детей из многодетных семей, проходящим обучение в государственных образовательных организациях Московской области. Компенсация предоставляется одному из родителей (законных представителей) детей один раз в текущем календарном году в размере фактически произведенных затрат на одежду обучающегося, но не более трех тысяч рублей. Важно отметить, что компенсация не суммируется в случае если родители детей из многодетных семей не воспользовались своим правом на получение компенсации в предыдущие годы. Для получения вышеупомянутой суммы выплат необходимо подать заявление в территориальное структурное подразделение

Министерства социального развития Московской области по месту жительства заявителя с 1 сентября по 31 октября текущего года. Уведомление о предоставлении компенсации либо об отказе в ее предоставлении с указанием оснований отказа направляется в письменной форме в течение 10 календарных дней с даты принятия соответствующего решения.

Автомобильный и городской наземный электрический транспорт станут более доступными для инвалидов

✓ Распоряжение Министерства транспорта Московской области от 08.07.2016 № 21РВ-114 **«Об утверждении Порядка обеспечения на территории Московской области условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи».** Отныне перевозчики и владельцы вышеперечисленных объектов обязаны сопровождать пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие расстройства функций зрения и самостоятельного передвижения, по территории объектов и в транспортных средствах, помогать им при входе в транспортные средства и выходе из них, дублировать необходимую звуковую и зрительную информацию на объектах, предоставлять допуск собаки-проводника. Установлена процедура обследования объектов, транспортных средств на соответствие необходимым требованиям для пассажиров из числа инвалидов. По результатам обследования будут разрабатываться предложения для принятия управленческих решений, которые включаются в паспорт доступности объекта, транспортного средства и предоставляемых услуг.

Скорректирован порядок признания лица инвалидом

✓ Постановление Правительства РФ от 10.08.2016 № 772 **«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. N 95».** Расширен перечень причин инвалидности. В числе новых - заболевание связано с аварией на производственном объединении "Маяк"; заболевание (ранение, контузия, увечье) получено лицом, обслуживавшим действующие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств в период ведения в этих государствах боевых действий. Полномочия по разработке и утверждению порядка установления причин реализует Минтруд России. Закреплены положения о формировании дела медико-социальной экспертизы гражданина. Сюда входят акт медико-социальной экспертизы, протокол ее проведения, индивидуальная программа реабилитации или абилитации. В проведении процедур участвует в т. ч. уполномоченный представитель гражданина (ранее - только законный).